

•
Ministerstvo vnútra Slovenskej republiky
Pribinova 2
812 72 Bratislava
•

Váš list číslo/zo dňa	Naše číslo	Vybavuje/referent	Bratislava
	011561/2021/oSKŠITVS-3	Mgr. Drotárová	29. 06. 2021

Vec
Rozhodnutie o osobitnom postupe

Ministerstvo investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie Slovenskej republiky (ďalej len „MIRRI SR“) ako príslušný orgán podľa § 27 ods. 2 zákona č. 95/2019 Z. z. o informačných technológiách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ITVS“) vo veci povolenia zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa zákona o ITVS, všeobecne záväzných predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov vo veci orgánu riadenia Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, Pribinova 2, 812 72 Bratislava (ďalej len „orgán riadenia“) vydáva toto rozhodnutie o osobitnom postupe, ktorým

o d m i e t a p o v o l i ť

orgánu riadenia zmenu v rozsahu plnenia povinností podľa ustanovenia § 12 ods. 1 písm. a) zákona o ITVS v rozsahu niektorých kritérií prístupnosti podľa § 14 vyhlášky ÚPVII č. 78/2020 Z. z. o štandardoch pre informačné technológie verejnej správy (ďalej len „vyhláška o štandardoch“), a to kritéria Netextový obsah, Titulky (nahraté vopred), Informácie a vzájomné vzťahy, Zmysluplné poradie, Identifikácia účelu vstupu, Používanie farieb, kontrast (minimálny), Text vo forme obrázkov, Zmena usporiadania obsahu, Kontrast netextových prvkov, preskočenie blokov, Účel odkazu (v kontexte), Viditeľné zameranie, Jazyk jednotlivých častí, Identifikácia chýb, Menovky alebo pokyny, Návrh na opravu chyby, Syntaktická analýza, Stavové správy.

Toto rozhodnutie sa vzťahuje na informačnú technológiu: webové sídlo v správe orgánu riadenia dostupné na adrese www.minv.sk s kódom v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy: isvs_201.

Odôvodnenie

MIRRI SR bola dňa 29.04.2021 doručená žiadosť orgánu riadenia o povolenie zmeny v rozsahu plnenia povinností v rozsahu niektorých kritérií prístupnosti podľa § 14 vyhlášky o štandardoch, a to kritéria Netextový obsah, Titulky (nahraté vopred), Informácie a vzájomné vzťahy, Zmysluplné poradie, Identifikácia účelu vstupu, Používanie farieb, kontrast (minimálny), Text vo forme obrázkov, Zmena usporiadania obsahu, Kontrast netextových prvkov, preskočenie blokov, Účel odkazu (v kontexte), Viditeľné zameranie, Jazyk jednotlivých častí, Identifikácia chýb, Menovky alebo pokyny, Návrh na opravu chyby, Syntaktická analýza, Stavové správy pre informačnú technológiu Verejný portál Ministerstva vnútra Slovenskej republiky (ďalej len „žiadost“).

Za účelom riadneho preskúmania žiadosti o vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe a splnenia podmienok na jeho vydanie v zmysle § 27 zákona o ITVS vo vzťahu k dôležitosti poskytovaných služieb zo strany orgánu riadenia a s ohľadom na legislatívu v oblasti prístupnosti webových sídel sa dňa 03.06.2021 uskutočnilo stretnutie MIRRI SR a orgánu riadenia.

Na uvedenom stretnutí orgán riadenia upresnil, že informačná technológia Verejný portál Ministerstva vnútra Slovenskej republiky, ktorej sa týka predmetná žiadosť, je dostupná na webovom sídle www.minv.sk. Orgán riadenia zároveň objasnil skutočnosti, ktorými odôvodnil svoju žiadosť.

Orgán riadenia vo svojej žiadosti ako aj na spoločnom stretnutí uviedol, že vzhľadom na výnimočný rozsah webového sídla www.minv.sk by si realizácia ustanovení Smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2102 z 26. októbra 2016 o prístupnosti webových sídel a mobilných aplikácií subjektov verejného sektora a zákona o ITVS vyžiadala značné finančné prostriedky, personálne a technické kapacity. Rovnako poukázal na skutočnosť, že predmetné webové sídlo toho času zabezpečuje počas trvania núdzového stavu pre všetky okresné úrady a Klientske centrá plnenie úloh, ktoré nemôžu byť ohrozené.

Z vyjadrení orgánu riadenia ďalej vyplynulo, že od monitoringu prístupnosti webového sídla www.minv.sk vykonaného MIRRI SR v období od 29.05.2020 do 01.09.2020 dodávateľ pracuje na odstránení prvkov nesúlady prístupnosti webového sídla. Orgán riadenia pristúpil ku školeniam redaktorov a rovnako k identifikácii pracovných pozícií, ktoré majú zodpovednosť za editovanie webových stránok a informácií dostupných na jednotlivých úsekoch webového sídla www.minv.sk. Poukázal tiež na skutočnosť, že v budúcnosti sa predpokladá zmena Organizačného poriadku orgánu riadenia, na základe ktorej prejdú niektoré zložky orgánu riadenia pod iné orgány štátnej správy. Rovnako uviedol, že v roku 2022 sa vzhľadom na zastaralosť a robustnosť webového sídla uvažuje nad jeho prebudovaním na inej, robustnejšej platforme CMS a premigrovaním jeho súčasného obsahu. Pri vytvorení nového webového sídla orgán riadenia predpokladá odstránenie prvkov nesúlady. V súčasnosti prebiehajú rokovania s dodávateľom nového webového sídla, avšak nie je možné určiť konkrétny dátum jeho spustenia.

Orgán riadenia tiež uviedol, že problémy pri zosúladení kritérií webového sídla sa odvíjajú najmä od robustnosti webového sídla, obsiahlosti historického obsahu v neprístupnom formáte a jeho premigrovania.

V zmysle ustanovenia § 27 ods. 1 zákona o ITVS môže orgán riadenia požiadať orgán vedenia o povolenie zmeny v rozsahu alebo spôsobe plnenia povinností podľa tohto zákona, všeobecne záväzných predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov, ak sú splnené podmienky podľa odseku 2.

Podľa § 27 ods. 2 zákona o ITVS orgán vedenia môže vydať rozhodnutie o osobitnom postupe, ak

- by postup podľa tohto zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov bol pre orgán riadenia, s ohľadom na jeho finančné, personálne alebo technické kapacity alebo s ohľadom na dôležitosť využívania informačných technológií na plnenie jeho úloh podľa osobitných predpisov, spojený s mimoriadnou náročnosťou, podmienený prekonaním mimoriadnych prekážok alebo by podstatne ohrozil plnenia iných zákonných povinností,
- nie je možné použiť postup podľa § 28 ods. 2,
- to osobitný predpis nezakazuje, a
- tým nedôjde k ohrozeniu plynulosti, bezpečnosti, prístupnosti a spoľahlivosti prevádzky informačných technológií verejnej správy v správe orgánu riadenia.

Rozhodnutie o osobitnom postupe je možné vydať len vtedy, ak sú podmienky podľa ustanovenia § 27 ods. 2 písm. a) až d) splnené súčasne. MIRRI SR na základe predloženej žiadosti posúdilo splnenie všetkých podmienok v zmysle vyššie uvedeného ustanovenia zákona o ITVS, pričom ich posudzovalo v príčinnej súvislosti s povahou a náročnosťou povinností, ktorých sa má rozhodnutie o osobitnom postupe týkať, berúc do úvahy najmä rozsah elektronických služieb a agendu, ktorá sa informačnou technológiou zabezpečuje, možné následky

a potencionálne dopady spojené s jej výpadkom, resp. nesprístupnením, ktoré by rozhodnutie o osobitnom postupe mohlo spôsobiť.

MIRRI SR má na základe predloženej žiadosti a informácií poskytnutých orgánom riadenia za to, že v danom prípade nie je splnená podmienka podľa § 27 ods. 2 písm. a) zákona o ITVS, t. j. že postup podľa tohto zákona, všeobecne záväzných právnych predpisov vydaných na jeho vykonanie alebo štandardov by podstatne ohrozil plnenie iných zákonných povinností orgánu riadenia.

MIRRI SR pri rozhodovaní bralo do úvahy veľkosť webového sídla www.minv.sk, ktorého sa má rozhodnutie o osobitnom postupe týkať. Prihliadalo však najmä na to, že jeho robustnosť sa priamo odvíja od širokého záberu kompetencií, ktoré sú osobitnými predpismi zverené do vecnej pôsobnosti orgánu riadenia. Prevádzka predmetného webového sídla je najmä v čase pandémie nevyhnutná s ohľadom na agendu, ktorá sa informačnou technológiou zabezpečuje. Vzhľadom na uvedené je potrebné klásť dôraz najmä na povahu a náročnosť povinností orgánu riadenia, ktoré by boli rozhodnutím o osobitnom postupe dotknuté.

Vydanie rozhodnutia o osobitnom postupe je odôvodnené len vtedy, ak by plnenie povinností na úseku správy informačných technológií mohlo ohroziť riadne fungovanie dotknutého orgánu, pričom vzhľadom na dotknuté informačné technológie nie je pre ich fungovanie nevyhnutné, aby podliehali celej sade pravidiel podľa tohto zákona.

Nezabezpečenie prístupnosti webového sídla vo vyššie špecifikovanom rozsahu by však v danom prípade malo nezanedbateľné negatívne dopady pre znevýhodnených občanov, a to s ohľadom na dôležitosť využívania informačných technológií na plnenie úloh orgánu riadenia podľa osobitných predpisov.

MIRRI SR prihliadlo aj na informáciu od orgánu riadenia, podľa ktorej sa pripravuje prebudovanie webového sídla, avšak orgán riadenia nevedel uviesť konkrétny dátum spustenia nového webového sídla.

MIRRI SR zohľadnilo aj skutočnosť, že štandardy prístupnosti webových sídel sú v slovenskom právnom poriadku upravené a sú pre orgány riadenia záväzné od roku 2014.

V nadväznosti na vyššie uvedené skutočnosti po posúdení splnenia zákonných podmienok MIRRI SR rozhodlo o odmietnutí povoliť zmeny v rozsahu plnenia povinností špecifikovaných vo výroku rozhodnutia.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu nie je možné podať odvolanie ani iný opravný prostriedok.

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho zverejnenia v centrálnom metainformačnom systéme verejnej správy.

Ing. Mgr. Andrej Kramár
poverený vykonávaním funkcie
generálneho riaditeľa sekcie ITVS
(elektronicky podpísané podľa zákona č. 272/2016 Z. z.
o dôveryhodných službách)